

Số: **50** /BC-BPC

Khánh Hòa, ngày **01** tháng 6 năm 2026

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc tán thành chủ trương
thành lập 04 phường trên cơ sở nguyên trạng 04 xã: Tân Định, Diên Khánh,
Diên Lạc, Diên Điền thuộc tỉnh Khánh Hòa**

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, ngày 01/6/2026 Ban Pháp chế đã thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc tán thành chủ trương thành lập 04 phường trên cơ sở nguyên trạng 04 xã: Tân Định, Diên Khánh, Diên Lạc, Diên Điền thuộc tỉnh Khánh Hòa;

Tham dự họp có 08/09 thành viên Ban Pháp chế; cùng dự có đại diện lãnh đạo: Ban Thường trực Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Xây dựng, Sở Nông nghiệp và Môi trường, Sở Tài chính, xã Tân Định, xã Diên Khánh, xã Diên Lạc, xã Diên Điền, Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên cơ sở xem xét Tờ trình số 7060/TTr-UBND ngày 29/5/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh, hồ sơ tài liệu và ý kiến thảo luận của đại biểu dự họp, Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Căn cứ Nghị quyết số 111/2025/UBTVQH15 ngày 24/12/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị; Nghị quyết số 112/2025/UBTVQH15 ngày 24/12/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính, Ban Pháp chế thống nhất sự cần thiết ban hành Nghị quyết như nội dung Tờ trình số 7060/TTr-UBND ngày 29/5/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Việc thành lập 04 phường là đảm bảo điều kiện cần thiết góp phần đưa tỉnh Khánh Hòa trở thành thành phố trực thuộc Trung ương vào năm 2030 theo đúng lộ trình, mục tiêu đề ra (tỷ lệ số phường trên tổng số đơn vị hành chính cấp xã phải đạt từ 30% trở lên, do đó tỉnh Khánh Hòa phải nâng cấp ít nhất 04 xã thành phường (tương ứng 20 phường/65 đơn vị hành chính cấp xã), đạt 30,77%);

Đồng thời, phù hợp tiến độ theo yêu cầu của Chính phủ tại Công văn số 365/TTg-TCCV ngày 06/4/2026 của Chính phủ về việc thành lập đơn vị hành chính đô thị: *Yêu cầu Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố khẩn trương thực hiện trình tự, thủ tục xây dựng Đề án thành lập phường (đối với các xã đã đủ*

điều kiện, tiêu chuẩn phường) trình Chính phủ (qua Bộ Nội vụ thẩm định) trước ngày 15/6/2026 để trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

- Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết này là đúng thẩm quyền quy định tại khoản 4 Điều 10 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15: *Đối với đề án thành lập, giải thể, nhập, chia đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới hành chính và đổi tên đơn vị hành chính cấp xã thì gửi Hội đồng nhân dân cấp tỉnh và Hội đồng nhân dân cấp xã ở các đơn vị hành chính có liên quan trực tiếp để xem xét, cho ý kiến.*

2. Về trình tự, thủ tục thành lập phường

Hồ sơ trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết về việc tán thành chủ trương thành lập 04 phường trên cơ sở nguyên trạng 04 xã: Tân Định, Diên Khánh, Diên Lạc, Diên Điền thuộc tỉnh Khánh Hòa đã đảm bảo trình tự, thủ tục quy định tại Điều 10 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức lấy ý kiến Nhân dân với kết quả đạt tỷ lệ 99,55% trên tổng số hộ gia đình ở địa bàn 04 xã tán thành việc thành lập 04 phường trên cơ sở nguyên trạng 04 xã: Tân Định, Diên Khánh, Diên Lạc, Diên Điền thuộc tỉnh Khánh Hòa¹.

Hội đồng nhân dân 04 xã: Tân Định, Diên Khánh, Diên Lạc, Diên Điền đã tiến hành kỳ họp chuyên đề thông qua Nghị quyết tán thành chủ trương thành lập phường với tỷ lệ 100% đại biểu tham dự kỳ họp tán thành.

3. Về dự thảo Đề án

- Bộ cục Đề án đã đảm bảo các nội dung quy định tại khoản 1 Điều 8 Nghị quyết số 112/2025/UBQVQH15 gồm 05 phần, trong đó lưu ý đến các phụ lục kèm theo Đề án quy định tại điểm e khoản 1 Điều 8.

- Các tiêu chuẩn của phường: Theo hồ sơ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh, 04 xã đều đạt và vượt 05/05 tiêu chuẩn của phường theo quy định tại Điều 5 Nghị quyết số 112/2025/UBTVHQH15²; tại điểm c khoản 2 Điều 8 Nghị quyết số

¹ Phường Tân Định có 99,56% trên tổng số hộ gia đình ở địa bàn xã tán thành.
Phường Diên Khánh có 99,15% trên tổng số hộ gia đình ở địa bàn xã tán thành.
Phường Diên Lạc có 99,62% trên tổng số hộ gia đình ở địa bàn xã tán thành.
Phường Diên Điền có 99,98% trên tổng số hộ gia đình ở địa bàn xã tán thành.

² Điều 5. Tiêu chuẩn của phường

1. Quy mô dân số từ 21.000 người trở lên.
2. Diện tích tự nhiên từ 5,5 km² trở lên.
3. Vị trí, chức năng được xác định trong quy hoạch hoặc định hướng đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt là trung tâm tổng hợp hoặc trung tâm chuyên ngành cấp vùng hoặc cấp tỉnh hoặc cấp tiểu vùng trong tỉnh, thành phố, có vai trò thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, thành phố hoặc tiểu vùng trong tỉnh, thành phố.

112/2025/UBQVQH15 quy định: *Về số liệu đánh giá các tiêu chuẩn của đơn vị hành chính trong Đề án thành lập đơn vị hành chính là số liệu tính đến ngày 31/12 của năm trước liền kề với năm gửi hồ sơ đề án; do cơ quan lập đề án cung cấp, chịu trách nhiệm về tính chính xác.*

Do đó, số liệu đánh giá các tiêu chuẩn, Ủy ban nhân dân tỉnh chịu trách nhiệm về tính chính xác. Đồng thời, Ban Pháp chế đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh cung cấp bổ sung bản đồ hiện trạng địa giới của 04 xã: Tân Định, Diên Khánh, Diên Lạc, Diên Điền.

- Về định hướng và giải pháp thực hiện sau khi thành lập phường

Ban Pháp chế thống nhất đánh giá tác động khi xã trở thành phường như nội dung dự thảo Đề án. Việc thành lập 04 phường sẽ góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên các lĩnh vực quy hoạch, xây dựng, đất đai, dân cư, trật tự đô thị, môi trường, hạ tầng kỹ thuật; tăng cường năng lực tổ chức thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, chỉnh trang đô thị, cải cách hành chính, chuyển đổi số; tạo điều kiện thuận lợi hơn trong cung cấp dịch vụ công, phục vụ người dân và doanh nghiệp. Ngoài ra, Ban Pháp chế đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh:

+ Có kế hoạch, lộ trình đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức đảm bảo kịp thời thích ứng, giải quyết, vận hành theo mô hình chính quyền đô thị.

+ Xác định lộ trình, định hướng nguồn lực để đầu tư đồng bộ cho các phường, đảm bảo đúng tiêu chí loại đô thị (điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, nhất là thu nhập bình quân đầu người và tỷ lệ hộ nghèo; mức độ đô thị hóa; trình độ phát triển hạ tầng và tổ chức không gian đô thị; xây dựng các kênh thoát lũ), nhằm đảm bảo không làm phát sinh áp lực quản lý đô thị, quá tải dân cư và thiếu hụt dịch vụ công.

+ Rà soát và có phương án thay thế hiệu quả, giải quyết khó khăn về nguồn vốn đầu tư trong giai đoạn chuyển tiếp đối với các xã hiện nay đang thụ hưởng nguồn lực từ chương trình xây dựng nông thôn mới, khi trở thành phường, các cơ chế hỗ trợ này sẽ không còn.

4. Tỷ lệ quy mô dân số đô thị trên quy mô dân số của đơn vị hành chính từ 50% trở lên.

5. Cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội đạt các chỉ tiêu sau:

a) Tỷ lệ tổng thu ngân sách địa phương với tổng chi ngân sách địa phương trên địa bàn từ 100% trở lên;

b) Tỷ trọng công nghiệp - xây dựng và dịch vụ trong GRDP đạt từ 70% trở lên;

c) Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp từ 70% trở lên;

d) Thu nhập bình quân đầu người trên năm cao hơn thu nhập bình quân đầu người trên năm của tỉnh, thành phố mà mình trực thuộc trong 03 năm gần nhất;

đ) Tỷ lệ hộ nghèo (theo chuẩn nghèo đa chiều) thấp hơn tỷ lệ hộ nghèo của tỉnh, thành phố mà mình trực thuộc trong 03 năm gần nhất.

+ Chú trọng công tác tuyên truyền đánh giá tác động khi xã trở thành phường, đây là khâu then chốt, là bước đệm quan trọng giúp người dân thích nghi với nếp sống đô thị. Trọng tâm là chuyển đổi tư duy, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật và xây dựng lối sống văn minh, hiện đại.

4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

- Tiêu đề của dự thảo Nghị quyết, đề nghị điều chỉnh đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tại khoản 4 Điều 10 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, thành: *Về việc tán thành Đề án thành lập 04 phường trên cơ sở nguyên trạng 04 xã: Tân Định, Diên Khánh, Diên Lạc, Diên Điền thuộc tỉnh Khánh Hòa.*

- Phần căn cứ pháp lý, đề nghị bổ sung:

+ Nghị quyết số 111/2025/UBTVQH15 ngày 24/12/2025 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị.

+ Công văn số 365/TTg-TCCV ngày 06/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập đơn vị hành chính đô thị.

- Nội dung Điều 1 dự thảo Nghị quyết, đề nghị điều chỉnh thành: *Tán thành Đề án thành lập 04 phường trên cơ sở nguyên trạng 04 xã: Tân Định, Diên Khánh, Diên Điền, Diên Lạc thuộc tỉnh Khánh Hòa (theo Đề án đính kèm Tờ trình số 7060/TTr-UBND ngày 29/5/2026).*

- Về số liệu diện tích tự nhiên, quy mô dân số phường Diên Điền, phường Diên Khánh, đề nghị rà soát, điều chỉnh thống nhất số liệu giữa Tờ trình, dự thảo Nghị quyết với dự thảo Đề án.

5. Kết quả biểu quyết

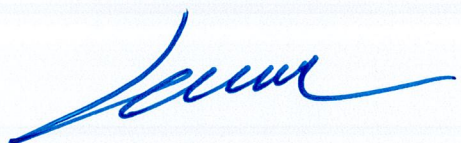
100% thành viên Ban Pháp chế dự họp thống nhất kết luận thẩm tra.

Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- UBND tỉnh;
- LĐVP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TN.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Trọng Trung